

АКТ
камеральной проверки
муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения
«Детский сад №10 общеразвивающего вида»

г. Ефремов

"19" декабря 2023 г.

В соответствии с пунктом 12 раздела II Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235, и на основании п.21 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год, приказа финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов от 13 ноября 2023 года №62 "О проведении контрольного мероприятия" проведена камеральная проверка муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №10 общеразвивающего вида».

Тема контрольного мероприятия: «Соблюдение Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных правовых актов в данной сфере».

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по текущий период.

Камеральная проверка проведена консультантом отдела учета, отчетности и кредитования финансового управления администрации муниципального образования город Ефремов Фроловой Мариной Викторовной.

Срок проведения камеральной проверки составил 10 рабочих дней с 29 ноября 2023 года по 12 декабря 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №10 общеразвивающего вида» (далее – МКДОУ №10) является некоммерческой организацией, созданной для предоставления муниципальных услуг, выполнения работ по исполнению муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Юридический и фактический адрес:

301840, Тульская область, г. Ефремов, ул. Лермонтова, д.3а.

ИНН 7113009374

ОГРН 1027102877152

Функции и полномочия учредителя МКДОУ №10 от имени муниципального образования город Ефремов осуществляет администрация муниципального образования город Ефремов.

Адрес нахождения учредителя: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Свердлова, д.43.

Телефон приемной администрации: (48741) 62532.

Органом администрации муниципального образования город Ефремов, осуществляющим проведение единой политики в сфере образования на территории муниципального образования город Ефремов, является комитет по образованию администрации муниципального образования город Ефремов (далее – Комитет по образованию). Кроме того, Комитет по образованию является главным распорядителем бюджетных средств.

Адрес нахождения Комитета по образованию: 301840, Тульская область, город Ефремов, ул. Комсомольская, д.74. Телефон: (48741) 65892.

Ведение бухгалтерского учета в МКДОУ №10 осуществляет муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Ефремов «Централизованная бухгалтерия» (далее – МКУ «ЦБ») в соответствии с договором б/н от 26.01.2015 года. Должностными лицами, имеющими право подписи платежных документов в проверяемом периоде, являются и.о. директора МКУ «ЦБ» Афанасьева С.П. и главный бухгалтер МКУ «ЦБ» Барболина Т.А.

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В МКДОУ №10 в проверяемом периоде действовал лицевой счет 855 02 196 1, открытый в установленном порядке в финансовом управлении администрации муниципального образования город Ефремов.

В ходе проверки были изучены: Устав учреждения; локальные акты учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; документы по осуществлению закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); контракты и договоры, заключенные в проверяемом периоде.

Настоящей проверкой установлено:

Обязанности контрактного управляющего в МКДОУ №10 выполняет руководитель – Вислогузова Наталья Юрьевна (приказы от 10.01.2022 №1 и от 09.01.2023 №1).

На основании п. 2.8. методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок от 12.03.2015 года Министерства экономического развития Российской Федерации № 5594-ЕЕ/Д28и и Министерства образования и науки Российской Федерации № АК-553/06 (далее – методические рекомендации по дополнительному образованию) обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года.

Вислогузова Н.Ю. специальную переподготовку по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по дополнительной профессиональной программе прошла в 2020 году (удостоверение о повышении квалификации от 23.11.2020 № 622412809956) и в 2023 году (удостоверение о

повышении квалификации от 17.03.2023 № 622417854770).

Наличие специальной подготовки по действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг соответствует пункту 2.8 методических рекомендаций по дополнительному образованию.

В соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд и достижения целей и задач, стоящих перед учреждением в соответствии с видами деятельности, установленными Уставом.

В МКДОУ №10 согласно информации, размещенной в Единой информационной системе РФ (официальный сайт www.zakupki.gov.ru), в проверяемом периоде на осуществление закупок было предусмотрено:

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов 1 895 681,05 руб.;

- в соответствии с представленным планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов 2 232 287,24 руб.

В ходе проверки выявлено:

1. Согласно пункту 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, предусмотренными пунктом 3 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно нужд субъектов РФ и муниципальных нужд.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 15.12.2015 №2214 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их использования для муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2214) утверждены требования к порядку разработки и принятия муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 28.12.2015 №2296 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования город Ефремов, отраслевыми (функциональными) органами администрации, имеющими статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Ефремов» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2296) утверждены Правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением администрации муниципального образования город Ефремов от 17.12.2015 №2222 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципального образования город Ефремов, отраслевых

(функциональных) органов администрации, имеющих статус юридических лиц (включая соответственно территориальные органы и подведомственные им казенные учреждения)» (с внесенными изменениями от 06.04.2022) (далее – Постановление №2222) утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений,

для МКДОУ №10 главным распорядителем бюджетных средств – Комитетом по образованию утвержден приказ для подведомственных казенных учреждений от 26.06.2020 № 159а «Об утверждении требований к закупаемым комитетом по образованию (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для обеспечения нужд комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов». При этом требования к закупаемым Комитетом по образованию, включая подведомственные казенные и бюджетные учреждения, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не приведены в соответствие с Постановлением №2214 и Постановлением №2296. В связи с этим приказ Комитета по образованию №159а необходимо привести в соответствие с Постановлением №2214 и Постановлением №2296. Кроме того, приказом Комитета по образованию от 20.04.2020 №1326 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Комитета по образованию администрации муниципального образования город Ефремов» (далее – приказ №1326) утверждены нормативные затраты, нормативы количества товаров, работ, услуг и нормативные цены товаров, работ, услуг на обеспечение функций Комитета по образованию.

Проверка показала, что контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключены с соблюдением требований к потребительским свойствам закупаемых товаров, работ и услуг и не превышают предельные цены, установленные приказом №1326.

2. По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

выборочной проверкой в соответствии с пунктом 3 части 8 ст. 99 Закона №44-ФЗ и в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации), было проверено обоснование НМЦК по следующим контрактам (договорам):

- на оказание услуг (медицинский осмотр), на поставку продуктов питания, канцтоваров, игр, моющих средств. В соответствии с требованиями ст.22 Закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нарушений не установлено;

- на оплату коммунальных услуг (электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение, теплоснабжение, услуги связи и другие). В соответствии с требованиями ст.22 Закона №44-ФЗ при определении НМЦК муниципальным заказчиком использовался тарифный метод. НМЦК по данным контрактам определялась по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги. Нарушений не установлено;

- на выполнение работ по ремонту пола. При определении НМЦК заказчиком был использован проектно-сметный метод. Основанием для определения НМЦК являлся сметный расчет. Сметный расчет составлен в базисных ценах на 01.01.2000 и текущих ценах по НБ: «ГСНБ-2021 Тульской области (эталон) с доп. и изм. 2». Документы проверены и согласованы МКУ муниципального образования город Ефремов «Служба технического контроля», нарушений не установлено.

При заключении контракта от 14.04.2023 №40Е на сумму 10290,00 руб., заключенного с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области», обоснование цены контракта произведено тарифным методом. В качестве основания указан приказ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области» от 29.10.2015 № 176 «О внесении дополнений в информацию о ценах». Однако данный приказ устанавливает расценки на предоставляемые услуги и выполняемые работы и не является муниципальным правовым актом, а также цена закупаемых услуг (гигиеническая подготовка и аттестация декретированных контингентов) не подлежит государственному регулированию.

Таким образом, допущено нарушение части 8 ст. 22 Закона №44-ФЗ и п. 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта). Причем данное нарушение уже было отмечено при проверке соблюдения Закона № 44-ФЗ в 2019 году (акт проверки от 18.03.2019).

3. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ исполнение договора включает в себя комплекс мер, направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

- Согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

- В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В МКДОУ №10 проведение экспертизы осуществляется своими силами. К проверке представлены приказы «О создании экспертной комиссии по приемке продуктов питания» (от 10.01.2022 №1/1, от 09.01.2023 №1/2) и «О создании экспертной комиссии по приемке товаров, работ, услуг» (от 10.01.2022 №1/2, от

09.01.2023 №1/3).

В МКДОУ №10 приемочная комиссия не создана.

По решению МКДОУ №10 документы по приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги) от лица «Заказчика» подписывает руководитель МКДОУ №10 Вислогузова Н.Ю.

Акты приемки поставленного товара, выполнения работы, оказания услуги и экспертные заключения к контрактам, договорам в МКДОУ №10 составляются своевременно.

4. Контроль за соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги целям осуществления закупки показал, что закупаемые товары, выполненные работы необходимы для обеспечения деятельности МКДОУ №10.

**По результатам проверки соблюдения Закона № 44-ФЗ
в МКДОУ №10 установлено следующее:**

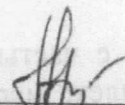
1. При заключении контракта с ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Тульской области», допущено нарушение части 8 статьи 22 Закона №44-ФЗ и пункта 5.1 Методических рекомендаций (неверно выбран метод обоснования начальной максимальной цены контракта). Данное нарушение фиксировалось и ранее.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения акта.

Консультант отдела учета,
отчетности и кредитования

19.12.2023

(дата)


(подпись)

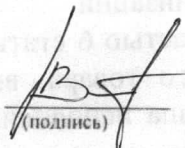
М.В. Фролова
(инициалы, фамилия)

Акт камеральной проверки получил:

Руководитель
МКДОУ №10

19.12.2023

(дата)


(подпись)

Н.Ю. Вислогузова
(инициалы, фамилия)